



شماره: ۱۴۰۳-۸۱۱

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۲/۱۳

پیوست: ندارد



بسم تعالی

جناب آقای دکتر احمد میدری

وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی

موضوع: درخواست بررسی و توقف اجرای بخشنامه مرتبط با ثبت اسناد هزینه و کاربرگ شماره (۳) سازمان تأمین اجتماعی

با سلام و احترام

همان گونه که مستحضر می‌باشید، مدیر طرح ارتقای مدیریت وصول منابع سازمان تأمین اجتماعی طی نامه شماره ۲۰/۱/۱۴۰۳/۱۴۰۳/۱۰/۲۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۲۹ خطاب به سرپرست محترم مؤسسه حسابرسی سازمان تأمین اجتماعی، به عدم پیگیری و اقدام صحیح وفق مفاد فصل چهارم و ششم تنقیح و تلخیص بخشنامه (۱۱) جدید درآمد و ملحقات آن به شماره ۱۰۰۰/۹۹/۲۱۹۵ مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۱۵ اشاره نموده است. هدف از تدوین و اجرای کاربرگ شماره (۳)، جلوگیری از مطالبه مضاعف حق بیمه از کارفرمایان و تسهیل در دستیابی به مبنای محاسباتی حق بیمه قراردادهای مقاطعه کاری عنوان شده است. با این حال، به دلیل عدم اجرای صحیح و به موقع این فرآیند از سوی واحدهای وصول حق بیمه، مبالغ قابل توجهی از مطالبات سازمان معوق گردیده و منابع مالی آن را با چالش‌های جدی مواجه ساخته است. نظر به تأثیرات گسترده این تصمیم بر فعالان اقتصادی و به ویژه تولیدکنندگان، این بخشنامه مورد نقد جدی تشکل‌های تخصصی و کارفرمایان قرار گرفته است. در همین راستا، نکات و مشکلات از اجرای این مصوبه به شرح ذیل ایفاد می‌گردد:

۱. عدم مشورت با بخش خصوصی:

اتخاذ چنین تصمیمات مهمی بدون انجام مشورت کافی با نمایندگان بخش خصوصی، آثار زیان‌باری بر تولید، اشتغال و سرمایه‌گذاری دارد. اجرای این بخشنامه در شرایط اقتصادی فعلی نه تنها موجب بهبود وضعیت بیمه و تأمین اجتماعی نخواهد شد، بلکه موانع جدی در مسیر تولید و اشتغال ایجاد خواهد کرد.

۲. تحمیل بار مالی مضاعف بر کارفرمایان:

در حالی که کارفرمایان با مشکلات عدیده‌ای نظیر ناترازی انرژی، تورم، افزایش هزینه‌های تولید و نوسانات اقتصادی مواجه هستند، اجرای چنین بخشنامه‌هایی بدون در نظر گرفتن واقعیت‌های کسب‌وکار، هزینه‌های بیمه‌ای و مالیاتی را به طور چشمگیری افزایش می‌دهد. در شرایطی که بسیاری از واحدهای تولیدی به سختی قادر به تأمین حقوق و مزایای کارکنان خود هستند، تحمیل هزینه‌های اضافی غیرمنطقی، تهدیدی جدی برای تداوم فعالیت آنان محسوب می‌شود.

۳. افزایش غیرمنطقی هزینه‌های پرداختی کارفرمایان:

بر اساس اطلاعات واصله، الزام به اجرای این دستورالعمل، هزینه‌های مرتبط با وصول حق بیمه برای فعالین صنعتی و اعضای این انجمن را به میزان غیرمتعارفی افزایش داده و در برخی موارد تا ۲۵ برابر رقم فعلی رسانده است. چنین افزایشی، واحدهای تولیدی را در آستانه ورشکستگی قرار داده و توان ادامه فعالیت را از آنان سلب خواهد نمود.

۴. عدم تناسب مقررات با ماهیت متنوع کسب و کارها:

بسیاری از واحدهای تولیدی و خدماتی دارای ویژگی‌های خاص بوده و اجرای مقررات سخت‌گیرانه و غیرقابل انعطاف در آن‌ها امکان‌پذیر نیست. این بخشنامه بدون توجه به تفاوت‌های ماهوی بین صنایع مختلف، تمامی واحدهای اقتصادی را ملزم به پیروی از چارچوبی یکسان نموده که نتیجه آن کاهش انعطاف‌پذیری بازار کار و افزایش چالش‌های بیمه‌ای خواهد بود.

۵. افزایش اختلافات بین کارفرمایان و سازمان تأمین اجتماعی:

اجرای این بخشنامه باعث ایجاد اختلافات متعدد بین کارفرمایان و بازرسان تأمین اجتماعی شده است. درک و تفسیر پیچیده این مقررات، موجب سردرگمی، افزایش دعاوی حقوقی، هدررفت منابع مالی و کاهش بهره‌وری در بنگاه‌های اقتصادی شده و در نهایت به ضرر کلیه ذی‌نفعان خواهد بود.

۶. درخواست رسمی کمیسیون امور داخلی کشور مجلس شورای اسلامی برای لغو بخشنامه:

به دلیل مشکلات عدیده ناشی از اجرای این دستورالعمل، کمیسیون امور داخلی کشور مجلس شورای اسلامی طی نامه شماره ۷۴۰۹۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۷ خواستار لغو اجرای آن شده است.

۷. مخالفت رسمی مرکز ملی بهبود محیط کسب و کار:

پیرو اعتراض گسترده کارخانجات تولیدی، نامه‌ای با عنوان "نقض مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار" به شماره ۲۷/۱۳۳۳۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۱۰ از سوی رئیس مرکز ملی بهبود کسب و کار خطاب به معاون هماهنگی و برنامه‌ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال شده که در آن نیز درخواست لغو این دستورالعمل مطرح شده است.

۸. لازم به عرض است ارائه این دستورالعمل مخالف مفاد نامه معاون حقوقی ریاست جمهوری به شماره ۴۹۰۷۶/۱۱۴۱۸۳ و خطاب به کلیه وزارتخانه‌ها، موسسات، شرکت‌های دولتی، استانداری‌ها و سایر دستگاه‌های اجرای و مغایر با قوانین و مقررات موضوعه ذکر شده در آن مکاتبه است.

همچنین تشکل‌های مختلف مانند کمیته حمایت از کسب و کار موضوع بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور طی نامه ۲۷/۱۳۳۳۸/ص مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۱۰ و انجمن حسابداران استان تهران طی نامه به شماره ۱۳۰۳/ت/۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۲۱ نیز اعتراض خود را به روش خلاف منویات رهبر معظم انقلاب و قوانین بالا دستی کشور اعلام داشته‌اند.


مطالبات بخش خصوصی:

با توجه به موارد پیش‌گفته، لغو کامل بخشنامه مذکور از مهم‌ترین مطالبات بخش خصوصی و فعالان اقتصادی بوده و تأکید می‌گردد اتخاذ چنین تصمیماتی باید در تعامل مستقیم با نمایندگان بخش خصوصی و با در نظر گرفتن شرایط واقعی اقتصاد کشور صورت گیرد.

پیشنهاد می‌گردد زین پس جلسات مشترکی میان سازمان تأمین اجتماعی، اتاق بازرگانی و نمایندگان کارفرمایان تشکیل شده و نظرات بخش خصوصی در فرایند تصمیم‌گیری لحاظ گردد. در پایان، انتظار می‌رود سازمان تأمین اجتماعی با رویکردی حمایتی، ضمن همراهی با بخش تولید، مسیر را برای رشد اقتصادی و افزایش اشتغال هموار ساخته و از اتخاذ تصمیمات یک‌جانبه که منجر به آسیب به بخش خصوصی و کاهش رفاه عمومی می‌شود، پرهیز نماید.

پیشاپیش از بذل توجه و همکاری حضرتعالی کمال تشکر را داریم

احسان شفیق
رئیس هیئت مدیره انجمن
سازندگان تجهیزات صنعت نفت ایران (ستنا)




امیر عباس اقترای
رئیس هیئت مدیره انجمن
سازندگان تجهیزات صنعتی ایران (ستما)



احسان شفیق
رئیس هیئت مدیره
فدراسیون صنایع ماشین‌سازان و تجهیزات
صنعتی ایران (فصا)



ایرج احمدعلی
رئیس هیئت مدیره انجمن
تولیدکنندگان جاذب دکالتیست ایران



عمر حلوانی
رئیس هیئت مدیره انجمن
مهندسی و مهندسی و مهندسی (APEC)

